



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА
(РОСТРАНСНАДЗОР)**

П Р И К А З

29 марта 2022 г.

Москва

№ *135 - 103/гк*

Об утверждении Доклада о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта за 2021 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 11 раздела V Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 991, приказом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 29 сентября 2021 г. № ВБ-853фс «Об организации работы по обобщению правоприменительной практики» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта за 2021 год (далее – Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики).

2. Начальнику Управления государственного железнодорожного надзора (Е.В. Юдину) обеспечить размещение Доклада о результатах обобщения правоприменительной практики на официальном сайте Ространснадзора в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 3 дней со дня его утверждения.

Руководитель

В.Ф. Басаргин



Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта за 2021 год

1.1. Общие сведения

Доклад о правоприменительной практике подготовлен в рамках реализации части 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 248-ФЗ), пункта 11 раздела V постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 991 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта» (далее — постановление Правительства № 991).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации;
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) путем их доведения до сведения контролируемых лиц;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольных (надзорных) функций;
- повышение результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности;

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих основных задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.



Федеральный государственный контроль (надзор) в области железнодорожного транспорта осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере транспорта.

Управление государственного железнодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее – Управление) является структурным подразделением центрального аппарата Ространснадзора, осуществляющим функции по контролю (надзору) в сфере железнодорожного транспорта. Управление осуществляет свою деятельность непосредственно и через территориальные органы государственного железнодорожного надзора Ространснадзора (далее – территориальные органы), во взаимодействии со структурными подразделениями центрального аппарата Ространснадзора и с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными организациями и иными объединениями. Федеральный государственный контроль (надзор) в области железнодорожного транспорта осуществляется следующими территориальными органами:

- Центральное управление государственного железнодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (Центральное УГЖДН Ространснадзора);
- Северо-Западное управление государственного железнодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (Северо-Западное УГЖДН Ространснадзора);
- Южное управление государственного железнодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (Южное УГЖДН Ространснадзора);
- Приволжское управление государственного железнодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (Приволжское УГЖДН Ространснадзора);
- Уральское управление государственного железнодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (Уральское УГЖДН Ространснадзора);
- Сибирское управление государственного железнодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (Сибирское УГЖДН Ространснадзора);
- Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Дальневосточному федеральному округу (МТУ Ространснадзора по ДФО);
- Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Северо-Кавказскому федеральному округу (МТУ Ространснадзора по СКФО).

В соответствии с пунктом 3 раздела I постановления Правительства № 991 предметом государственного контроля (надзора) являются:

- а) соблюдение обязательных требований, установленных Федеральным законом «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон о виде контроля) и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области железнодорожного транспорта, лицензионных требований в области железнодорожного транспорта организациями-лицензиатами, осуществляющими деятельность по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров,



деятельность по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов, погрузочно-разгрузочную деятельность применительно к опасным грузам;

б) соблюдение обязательных требований, установленных Федеральным законом о виде контроля и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими:

- деятельность по перевозке грузов, багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом;

- погрузочно-разгрузочную деятельность на железнодорожном транспорте;

- деятельность по эксплуатации, обслуживанию и ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и составных частей подсистем и элементов составных частей подсистем инфраструктуры железнодорожного транспорта;

- деятельность по эксплуатации, обслуживанию и ремонту железнодорожных путей необщего пользования и составных частей подсистем и элементов составных частей подсистем железнодорожных путей необщего пользования;

- деятельность по эксплуатации, обслуживанию и ремонту железнодорожного подвижного состава и его составных частей;

в) соблюдение установленных Федеральным законом о виде контроля и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации обязательных требований в области железнодорожного транспорта к:

- безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;

- строительству, приемке в эксплуатацию объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта (за исключением объектов капитального строительства, в отношении которых осуществляется государственный строительный надзор в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации) и их эксплуатации;

- обеспечению пожарной безопасности железнодорожного подвижного состава при его эксплуатации;

- обеспечению доступности для инвалидов объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта, железнодорожного подвижного состава и предоставляемых услуг;

- соответствию установленным требованиям функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- организациям, индивидуальным предпринимателям и гражданам, во владении (пользовании) которых находятся здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, железнодорожный подвижной состав и иные связанные с перевозочным процессом транспортные и технические средства;

- организациям, индивидуальным предпринимателям и гражданам, выполняющим (оказывающим) вспомогательные работы (услуги) при перевозке железнодорожным транспортом (операции по погрузке, выгрузке грузов в местах общего пользования, взвешиванию грузов, обслуживанию пассажиров на вокзалах и в пути следования, а также иные работы (услуги), связанные с организацией и осуществлением перевозок пассажиров, грузов, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом);



г) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных статьей 4 технического регламента Таможенного союза «О безопасности железнодорожного подвижного состава» (ТР ТС 001/2011), статьей 4 технического регламента Таможенного союза «О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта» (ТР ТС 002/2011), статьей 4 технического регламента Таможенного союза «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта» (ТР ТС 003/2011);

д) соблюдение обязательных требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

1.2. Сведения о результатах правоприменительной практики

Госжелдорнадзора за 2021 год

Контрольная (надзорная) деятельность Госжелдорнадзора в 2021 году была организована с учетом вступления в силу с 1 июля 2021 года положений Федерального закона № 248-ФЗ, в рамках и в соответствии с полномочиями и требованиями нормативных правовых актов, регулирующих контрольную (надзорную) деятельность в области железнодорожного транспорта.

При этом до вступления в силу Федерального закона № 248-ФЗ деятельность Управления осуществлялась в рамках требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

В целях реализации требований Федерального закона № 248-ФЗ и в соответствии с постановлением Правительства № 991, территориальными управлениями совместно с Центральным аппаратом Госжелдорнадзора проведена работа по составлению реестра объектов контроля и их категорированию, который размещен на официальном сайте Ространснадзора в сети «Интернет» и поддерживается в актуальном состоянии.

В соответствии с принципом приоритетности профилактических мероприятий над контрольными (надзорными) мероприятиями Госжелдорнадзора проведено необходимое переформатирование деятельности территориальных управлений, в части целевых показателей проведения профилактических мероприятий, информирования контролируемых лиц о факторах риска и угрозах нарушения обязательных требований.

В результате проведенной работы количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных после вступления в силу Федерального закона № 248-ФЗ (период с 1.07.2021 г. по 31.12.2021 г.) по отношению к проведенным в рамках Федерального закона № 294-ФЗ (период с 1.01.2021 г. по 30.06.2021 г.) снизилось на 5 %, при этом количество профилактических мероприятий выросло на 79 %.

За 2021 год Госжелдорнадзором было проведено: 1204 плановых и 230 внеплановых проверок, а также 250 предлицензионных проверок.



Без взаимодействия с контролируемыми лицами проведено 644 контрольных (надзорных) мероприятия, из них: 328 рейдовых осмотров и 273 выездных обследования, а также 43 наблюдения за соблюдением обязательных требований.

Госжелдорнадзором в 2021 году проводилась работа по организации профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, целью проведения которых является снижение административных и финансовых издержек как контрольного (надзорного) органа, так и контролируемых лиц, по сравнению с проведением контрольной (надзорной) деятельности исключительно путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий, а также предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

Профилактические мероприятия в 2021 году проводились в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденной приказом Ространснадзора от 16.12.2020 № ВБ-872фс «Об утверждении программ профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.».

Кроме того, с 1 июля 2021 года, в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ и Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта, утвержденным постановлением Правительства № 991, введены новые виды профилактических мероприятий.

Таким образом, при осуществлении государственного контроля (надзора) проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- самообследование;
- профилактический визит.

В рамках профилактической работы 2021 году:

- объявлено 655 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации предприятиям железнодорожного транспорта (в 2020 году - 500). Рост составил 31 %;

- проведено 1713 консультирований, как при личном обращении, при получении письменного запроса, так и в ходе проведения профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия;

- проведено 260 обязательных профилактических визитов;

- проведено 912 совещаний, семинаров, тематических конференций с подконтрольными предприятиями по актуальным вопросам контроля (надзора);

- в целях информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) на сайте Ространснадзора опубликовано 383 письма информационного характера;

- осуществлено информирование контролируемых лиц о фактах транспортных происшествий и их причинах, посредством рассылки 190 электронных писем



крупнейшим операторам и владельцам подвижного состава, перевозчикам, владельцам инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и владельцам путей необщего пользования, ремонтным и обслуживающим предприятиям.

В рамках профилактических мероприятий, используемых Ространснадзором, проводятся публичные обсуждения результатов правоприменительной практики, которые дают возможность вести прямой и открытый диалог с контролируемыми лицами, эффективно взаимодействовать по актуальным вопросам соблюдения обязательных требований, из проведенных 27 публичных обсуждений, 21 проведено в дистанционном формате, в которых приняло участие 1116 человек представителей 720 организаций.

В целях осуществления информирования контролируемых лиц на официальном сайте Ространснадзора размещен сводный перечень объектов контроля с указанием категорий риска.

Разработаны и размещены на официальном сайте Ространснадзора «Методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований».

Госжелдорнадзором на системной основе проводится анализ состояния безопасности нарушения обязательных требований. Результаты данной работы ежемесячно размещаются на сайте Ространснадзора, который содержит:

- информацию о месте возникновения транспортных происшествий;
- информацию о сходах и столкновениях железнодорожного подвижного состава с другим железнодорожным подвижным составом, а также причины их возникновения, допущенные на железнодорожных путях общего пользования;
- информацию о сходах и столкновениях железнодорожного подвижного состава с другим железнодорожным подвижным составом, а также причины их возникновения, допущенные на железнодорожных путях необщего пользования;
- перечень обязательных требований, не соблюдение которых привело к возникновению нарушений безопасности движения на железнодорожном транспорте Российской Федерации;
- перечень транспортных происшествий на железнодорожных путях общего и необщего пользования, допущенных в 2021 году.

Всего выявлено 10981 нарушений требований законодательства Российской Федерации, устранено нарушений требований законодательства Российской Федерации – 10688 (97,33%). Выдано 913 предписаний для устранения, выявленных в ходе контрольных (надзорных) мероприятий нарушений.

В случае выявления нарушений требований законодательства Российской Федерации, образующих состав административного правонарушения, Госжелдорнадзор в целях применения адекватных санкций к нарушителям требований законодательства, регулирующего вопросы обеспечения безопасности движения на железнодорожном транспорте, проводит работу по применению норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при проведении мероприятий государственного контроля (надзора).

За 2021 год Госжелдорнадзором по прямым статьям вынесено 6795 постановлений о привлечении к административной ответственности на сумму –



9839,25 тыс. руб., взыскано административных штрафов на сумму – 8566,4 тыс. руб., показатель взыскаемости составил – 87,1%.

С учетом судебных статей Госжелдорнадзором вынесено 7129 постановлений о привлечении к административной ответственности на сумму 12324,9 тыс. руб., взыскано административных штрафов на сумму – 13309,0 тыс. руб., показатель взыскаемости составил – 108,0% (с учетом ранее наложенных административных штрафов).

В судебные органы направлено для рассмотрения 653 административных дела:

- 372 дела по ст. 14.1.2 КоАП РФ,
- 16 дел по ст. 17.7 КоАП РФ,
- 2 дела по ст. 19.4 КоАП РФ,
- 6 дел по ст. 19.4.1 КоАП РФ,
- 39 дела по ст. 19.5 КоАП РФ,
- 14 дел по ст. 19.6 КоАП РФ,
- 126 дел по ст. 19.7 КоАП РФ,
- 13 дел по ст. 19.20 КоАП РФ,
- 65 дел по ст. 20.25 КоАП РФ.

1.3. Типичные нарушения обязательных требований

В целом нарушениями является несоблюдение контролируруемыми лицами при осуществлении своей деятельности в области железнодорожного транспорта требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, подвижного состава и иных связанных с перевозочным процессом транспортных и технических средств, правил перевозки и перегрузки грузов, перевозки пассажиров и багажа, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области безопасности железнодорожного транспорта.

В частности, к таким нарушениям относятся:

1. Нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта на железнодорожных путях общего и необщего пользования, например:

- отступления от норм содержания железнодорожных путей;
- нарушение правил ремонта железнодорожного подвижного состава;
- несоответствие квалификационным требованиям лиц, допущенных к работе (отсутствие профессионального образования у рабочих, отсутствие повышения квалификации у специалистов и исполнительных руководителей);

2. Нарушение правил перевозки опасных грузов, например:

- места погрузки (выгрузки) легковоспламеняющихся веществ не соответствуют требованиям нормативно – технической документации;
- допускается погрузка опасного груза в цистерны с неисправной запорно-предохранительной и сливноналивной арматурой;
- при погрузке (выгрузке) легковоспламеняющихся веществ допускается использование искрообразующего инструмента.



3. Нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном транспорте, например:

- допуск к эксплуатации подвижного состава с неисправными установками пожарной сигнализации и пожаротушения, а также с огнетушителями, не подвергавшимися техническому обслуживанию;

- отсутствие утвержденной руководителем предприятия программы проведения занятий по пожарно-техническому минимуму;

- машинисты, помощники машинистов не проходят обучение по программе пожарно-технического минимума с последующей сдачей зачета;

- подтекание дизельного топлива (масла) на дизеле, компрессоре и др. узлах;

- электропоезда эксплуатируются с неисправными дверями пассажирских вагонов (не полностью открывающимися, перекошенными - между тамбуром и салоном в вагонах), тем самым создаются преграда для эвакуации пассажиров в случае пожара;

- пожароопасные места не очищаются от скопившейся пыли и горючих материалов;

- в кабине машиниста тепловоза отсутствует металлическая емкость (ящик, ведро) с крышкой для хранения обтирочных материалов;

- в кабине машиниста тепловоза отсутствует памятка с необходимыми сведениями о действиях при пожаре.

4. Несоблюдение лицензиатом лицензионных требований при:

4.1. Осуществлении деятельности по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров, а именно:

- состояние железнодорожного подвижного состава, используемого лицензиатом для перевозок пассажиров, не соответствует требованиям статьи 17 Федерального закона от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации».

4.2. Осуществлении погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте, а именно:

- погрузо-разгрузочные устройства и сооружения, а также производственные объекты, необходимые для осуществления лицензируемой деятельности, не соответствуют требованиям, установленным нормативными правовыми и иными актами;

- в местах осуществления лицензируемой деятельности отсутствуют средства противопожарной защиты, противопожарного водоснабжения, необходимые для ликвидации пожара или средства противопожарной защиты, противопожарного водоснабжения, находящиеся в местах осуществления лицензируемой деятельности находятся в неработоспособном состоянии.

5. Нарушение требований законодательства в области обеспечения доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и предоставляемых услуг, например:

На вокзалах:

- не выполнены мероприятия по адаптации железнодорожных вокзалов, предусмотренные Паспортами доступности для пассажиров из числа инвалидов объекта пассажирской инфраструктуры;

- на вокзалах отсутствуют вспомогательные средства, в том числе кресло-коляски, для предоставления их, при необходимости, пассажирам из числа



инвалидов, имеющих стойкие нарушения функций самостоятельного передвижения при сопровождении;

- ограничения возможности входа и выхода на вокзалы и перемещения по территории - для пассажиров из числа инвалидов, имеющих стойкие нарушения функций самостоятельного передвижения (превышена высота порогов дверных проемов, ширина проемов дверей менее 0,9 м; пандусы не соответствуют требованиям, отсутствуют, либо не обустроены съезды по маршруту следования инвалидов;

- отсутствие на проверенных объектах дублирования необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля;

- отсутствуют или не обозначены места для стоянки (парковки) транспортных средств, управляемых инвалидами или перевозящих инвалидов.

На транспортных средствах:

- для пассажиров из числа инвалидов, имеющих стойкие нарушения функций самостоятельного передвижения, отсутствуют условия доступности пассажирских вагонов, не обеспечиваются условия доступности услуг (отсутствует возможность входа в поезд и выхода из него с помощью вспомогательных посадочных устройств, отсутствует возможность оставаться в своем кресле-коляске, не предоставляются вспомогательные средства, в том числе кресла-коляски);

- отсутствие ремней крепления;

- непригодность санитарных узлов для пользования инвалидами.

1.4. Наиболее часто встречающиеся административные правонарушения

За 2021 год наиболее часто встречающимися административными правонарушениями явились:

1. На транспорте:

- нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта на железнодорожных путях общего пользования, железнодорожных путях необщего пользования или на железнодорожных переездах (ч. 6 ст. 11.1. КоАП РФ) – привлечено 5804 субъектов административной ответственности;

- нарушение правил перевозки опасных веществ, крупногабаритных или тяжеловесных грузов на железнодорожном транспорте (ч. 3 ст. 11.14 КоАП РФ) – привлечено 333 субъекта административной ответственности;

- нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном транспорте (ст. 11.16. КоАП РФ) – привлечено 200 субъектов административной ответственности;

- уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (ст. 9.13. КоАП РФ) – привлечено 180 субъектов административной ответственности;



- повреждение имущества на транспортных средствах общего пользования, если причиненный имущественный ущерб не превышает сто рублей, а равно повреждение грузовых вагонов, плавучих и других транспортных средств, контейнеров или иного оборудования, предназначенных для перевозки и хранения грузов на транспорте (ч. 1 ст. 11.15. КоАП РФ) – привлечено 158 субъектов административной ответственности;

- несоблюдение установленных габаритов при погрузке и выгрузке грузов (ч. 2 ст. 11.1. КоАП РФ) – привлечен 71 субъект административной ответственности;

- повреждение железнодорожного пути, сооружений и устройств сигнализации или связи либо другого транспортного оборудования, сбрасывание на железнодорожные пути или оставление на них предметов, которые могут вызвать нарушение движения поездов (ч.1 ст. 11.1. КоАП РФ) – привлечено 13 субъектов административной ответственности.

2. Против порядка управления:

- непредставление или несвоевременное представление в орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор) в неполном объеме или в искаженном виде (ст. 19.7 КоАП РФ) – привлечен 71 субъект административной ответственности;

- невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства (ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ) – привлечено 16 субъектов административной ответственности;

- осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) (ч. 2 ст. 19.20 КоАП) – привлечено 9 субъектов административной ответственности;

- непринятие по постановлению (представлению) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (ст. 19.6 КоАП РФ) – привлечен 1 субъект административной ответственности.

3. Административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти:

- невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении (ст. 17.7. КоАП РФ) – привлечено 2 субъекта административной ответственности.

4. В области предпринимательской деятельности:



- осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией (ч. 3 ст. 14.1.2. КоАП РФ) – привлечен 201 субъект административной ответственности;

- осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с грубым нарушением условий, предусмотренных лицензией (ч. 4 ст. 14.1.2 КоАП РФ) – привлечено 2 субъекта административной ответственности.

При анализе условий, способствовавших совершению административных правонарушений, можно выделить следующие:

- отсутствие системы контроля за деятельностью работников предприятия со стороны руководства;

- не исполнение работниками предприятий и организаций своих должностных обязанностей;

- незнание требований нормативных правовых (технических) актов работниками и руководителями предприятий;

- несоответствие квалификационным требованиям лиц, допущенных к работе (отсутствие профессионального образования у рабочих, отсутствие повышения квалификации у специалистов и исполнительных руководителей);

- система периодической проверки знаний Правил технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации и Инструкций работниками носит формальный характер или отсутствует вообще.

Для устранения причин административного правонарушения и условий, способствовавших их совершению, руководителям контролируемых лиц Госжелдорнадзором внесено 835 представлений для их устранения с указанием мер, которые необходимо предпринять.

В 2021 году Госжелдорнадзором принималось активное участие в разработке проекта нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В результате чего, проектом Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с 1 января 2024 года устанавливается административная ответственность за нарушение положений, относящихся к сфере государственного железнодорожного надзора.

Действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте дополнены административной ответственностью за:

- непроведение обязательного медицинского освидетельствования локомотивных бригад подвижного состава, мотор-вагонного подвижного состава и (или) специального самоходного подвижного состава,

что влечет наложение административного штрафа до пятидесяти тысяч рублей;

- управление локомотивом, мотор-вагонным подвижным составом и (или) специальным самоходным подвижным составом лицом, находящимся в состоянии опьянения, либо уклонение машиниста от прохождения в установленном порядке медицинского освидетельствования на состояние опьянения, либо передача управления указанными транспортными средствами лицу, находящемуся в состоянии опьянения,



что влечет наложение административного штрафа в размере пятидесяти тысяч рублей с лишением права заниматься деятельностью, связанной с управлением железнодорожным подвижным составом на срок от двух до трех лет;

- нарушение обязательных требований при организации и производстве работ по ремонту и содержанию железнодорожного пути, повлекшее сход железнодорожного состава,

что влечет наложение административного штрафа до восьмидесяти тысяч рублей.

Кроме того, проектом Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за управление локомотивом, мотор-вагонным подвижным составом или специальным самоходным подвижным составом лицом, не имеющим права управления указанным подвижным составом, а также передачу управления локомотивом, мотор-вагонным подвижным составом или специальным самоходным подвижным составом лицу, не имеющему права управления ими, что влечет наложение административного штрафа в размере пятидесяти тысяч рублей с лишением права заниматься деятельностью, связанной с управлением локомотивом, мотор-вагонным подвижным составом и (или) специальным самоходным подвижным составом на срок от двух до трех лет.

1.5. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

1. Многолетняя практика применения Госжелдорнадзором административных норм позволяет сделать вывод о неэффективности сумм штрафных санкций действующего КоАП РФ.

Складывается система, в которой субъекту административного правонарушения проще заплатить штраф по постановлению федерального органа исполнительной власти, чем вести работу по недопущению и профилактике нарушений обязательных требований на железнодорожном транспорте.

Это связано с тем, что низкий размер штрафа не останавливает субъекта административного правонарушения от совершения правонарушения и является не соразмерным возможным последствиям административного правонарушения.

Сумма штрафа, как административного наказания, должна быть определена в соответствии с требованиями справедливости, соразмерной конституционно закрепленным целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Кроме причинения вреда жизни и здоровью граждан, охраняемым законом ценностям, нарушение установленных на железнодорожном транспорте обязательных требований может иметь и иные, более тяжелые последствия.

Так, основная применяемая Госжелдорнадзором часть 6 статья 11.1 «Действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте и метрополитене» действующего КоАП РФ содержит максимальный размер штрафа – 2 тысячи рублей за нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта на железнодорожных путях общего пользования, железнодорожных путях необщего пользования или на железнодорожных переездах.



При этом, обеспечение безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта направленно на предотвращение транспортных происшествий и снижение риска причинения вреда жизни или здоровью граждан, вреда окружающей среде, имуществу физических или юридических лиц.

По ч. 6 ст. 11.1 КоАП РФ «Действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте и метрополитене» КоАП РФ необходимо предусмотреть разделение на субъекты административной ответственности, а также увеличить уровень штрафов.

2. Для корректной работы в информационной системе обязательного досудебного обжалования с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг (ГИС ТОР КНД) необходимо дополнить ч. 1 ст. 42 Федерального закона № 248-ФЗ основанием для отказа в рассмотрении жалобы на решения контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц: обжалование процессуальных документов административного производства.

